

Всероссийский конкурс молодежи образовательных и научных
организаций

«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ»**

Проект подготовила:
Холмогорцева Яна Евгеньевна
студенты каф. государственного
муниципального управления
и управления персоналом
ФГБОУ ВО «МГТУ им.Г.И. Носова»

Актуальность инициативы

Инвалиды относятся к наиболее уязвимой группе в России. Их общее число превышает 13 миллионов, из них 700 тысяч – дети. Поэтому проблемы инвалидов являются острым вопросом для государства, задачей которого считается уничтожение барьеров, мешающих реализации прав инвалидов.

В настоящее время в отношении инвалидов и общества происходят существенные изменения. Инвалиды стали осознавать себя полноправными членами общества и стремиться к реализации своих прав.

Основная проблема в области социальной защиты инвалидов заключается в том, что государство обеспечивает лишь материальную поддержку людей с ограниченными возможностями, но при этом отсутствует благоприятная окружающая среда и развитая инфраструктура для их полноценной жизни. Среда жизнедеятельности должна являться одним из главных приоритетных направлений в области социальной защиты для людей с ограниченными возможностями.

В наших современных реалиях и с развитием технического прогресса маломобильным людям все труднее функционировать полноценно: многие из них становятся «заложниками» собственных квартир. В ходе социологических опросов на 2019 г. выяснилось, что подавляющее большинство россиян признает, что их дома и место работы или учебы не приспособлено для беспрепятственного перемещения людей с инвалидностью. 17-18% отмечают, что такие условия созданы в местах их проживания и работы. На этом фоне сильно выделяется Москва – о комфортных условиях для перемещения людей с инвалидностью в жилых домах здесь говорят вдвое чаще (33%). Продуктовые магазины, которые необходимы для регулярного посещения, реже учитывают потребности людей с инвалидностью.

По оценкам респондентов, менее пятой части из них имеют специальные условия. Хуже всего ситуация наблюдается в местах проведения досуга (музеи, театры, кинотеатры и пр.) и общественным транспортом. Только один из десяти опрошенных считает их доступными для людей с ограниченными возможностями. Оценки слабой доступности среды среди населения в целом согласуются и с оценками самих людей с инвалидностью. Подавляющее большинство россиян (92%) разделяет точку зрения о том, что дома должны быть оборудованы пандусами, лифтами для людей с инвалидностью, даже если это приведет к усложнению конструкций и неудобства для остальных жильцов.

Степень разработанности проблемы.

Проблемы в области социальной политики инвалидов неоднократно поднимались в обществе. Они нашли свое отражение в научных трудах А.Н. Больницкой, И.Р. Мясникова, В.А. Похвоцевой, Ю.А. Фирсова, О.А. Колесниковой, О.Н. Владимировой и многих других специалистов. В ходе анализа степени разработанности исследуемого вопроса выявлено, что большинство работ поднимают тему благоприятной среды и социальной реабилитации для людей с ограниченными возможностями. Особенно остро эта проблема поднимается в работе А.Н. Больницкой. Таким образом, высоко оценивая результаты, полученные в работах указанных авторов, считаем необходимым отметить, что остается еще немало аспектов, требующих углубленного анализа, внесения уточнений и доработки. Актуальность темы и ее недостаточная научная разработанность определили цель, задачи, объект и предмет данной законотворческой инициативы.

Цель, задачи, объект и предмет законотворческой инициативы

Целью данной законотворческой инициативы является решение проблем в области социальной защиты инвалидов РФ с помощью административно-правовых рычагов воздействия.

Цель инициативы определила задачи, которые необходимо было решить в процессе исследования:

- рассмотреть теоретические и методологические аспекты социальных проблем инвалидов в РФ
- выявить существующие на данный момент социальные проблемы
- провести краткий анализ существующих проблем
- предложить решение проблем с помощью административно-правовых рычагов воздействия

Теоретические и методологические аспекты социальных проблем инвалидов в РФ

Теоретической и методологической основой создания данной законотворческой инициативы послужили научные труды и прикладные работы ведущих отечественных и зарубежных специалистов в области социологии и гражданского права, а так же нормативно-правовые акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Информационно-эмпирическую базу исследования составили документы законодательных органов власти, нормативные акты и статистические материалы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, материалы научно-практических конференций, периодической экономической печати и официальных интернет-сайтов, монографические издания отечественных и зарубежных ученых.

В процессе выполнения научно-исследовательского проекта использованы системный и функциональный подходы, общенаучные методы, а именно: научная абстракция, анализ и синтез, методы группировки, сравнения, табличные и графические методы представления данных, а также метод математического моделирования социально-экономических процессов.

Содержание инициативы

Основным нормативным актом Российской Федерации в этой области является Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", принятый 24 ноября 1995 года. В его основе - Декларация о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1975 году и стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятые Организацией Объединенных Наций в 1993 году.

В указанном Законе социальная защита инвалидов определяется как система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, компенсации ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В условиях ограниченности финансовых средств основные средства, выделяемые государством, расходуются на материальную поддержку инвалидов, а не на развитие инфраструктуры и благоприятной социальной среды.

Поэтому важнейшим предложением в области реформирования государственной политики в отношении инвалидов является переход от вопросов материальной поддержки инвалидов к обеспечению для инвалидов среды жизнедеятельности и медицинской, социальной и трудовой реабилитации.

Для решения проблемы необходимо несколько шагов:

1. Необходимо усилить контроль за соблюдением всех норм, прописанных в нормативно-правовых актах, касающихся социальной защиты инвалидов
2. Унификация законодательства в области социальной защиты инвалидов
3. уравнивания в правах и льготах разных категорий инвалидов

Основными законами об инвалидах в РФ являются:

4. 1. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с посл. изм. от 31.12.2005г.) от 24.11.1995г. № 181-ФЗ
5. 2. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в статью 16 Закона РФ "Об образовании"» от 20.07.2000г. № 102-ФЗ
6. 3. Постановление Правительства РФ «Об утверждении порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и в негосударственных образовательных учреждениях» № 861 от 18.07.1996 г.
7. 4. Постановление Правительства РФ «О предоставлении бесплатного социального обслуживания и платных социальных услуг государственными социальными службами» № 739 от 24.06.1996г.
8. 5. Указ Президента РФ «О мерах по профессиональной реабилитации и обеспечению занятости инвалидов» № 394 от 25.03.1993г.
9. 6. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» № 195-ФЗ от 10.12.1995г.
- 10.7. Постановление Правительства РФ «Об обеспечении формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» №927 от12.08.1994г.
- 11.8. Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению государственной поддержки инвалидов» № 1011 от 1.06.1996г. (с изм. от 27.04.2000г.)

- 12.9. Указ Президента Российской Федерации «О научном и информационном обеспечении проблем инвалидности и инвалидов» № 802 от 27.07.1992г.
- 13.10. Постановление Министерства социальной защиты населения РФ «О пенсионном обеспечении детей, находящихся на полном государственном содержании» № 1--6-у от 23.06.1995г.
- 14.11. Постановление Министерства труда РФ «Об утверждении примерного Положения об индивидуальной программе реабилитации инвалида» № 42 от 14.12.1996г.
- 15.12. Приказ Министерства образования РФ от 18.06.2001г. № 2417 «О реализации решения коллегии №10 от 15.05.2001г. "Об опыте работы вузов России по обеспечению доступности высшего профессионального образования для инвалидов"»
- 16.13. Письмо Министерства образования РФ от 25.03.1999г. № 27/502--6 «Об условиях приема и обучения инвалидов в учреждениях высшего профессионального образования»
- 17.14. Разъяснение Минтруда РФ и Фонда социального страхования РФ от 4.04.2000г. №3/02--18/05--2256 «О порядке предоставления и оплаты дополнительных выходных дней в месяц одному из работающих родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами» (утв. постановлением Минтруда РФ и Фонда социального страхования РФ от 4.04.2000г. № 26/34)
- 18.15. Постановление Минтруда РФ от 27.07.1999г. № 29 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности социально-оздоровительных центров граждан пожилого возраста и инвалидов»

- 19.16. Постановление Минтруда РФ от 29.10.1998г. №44 «О рекомендациях по созданию и организации деятельности попечительских (общественных) советов при учреждениях социальной защиты населения»
- 20.17. Приказ Минздрава РФ и Минтруда РФ от 25.02.1998г. №50/18 «Об утверждении формы направления детей в возрасте до 16 лет на освидетельствование в учреждения медико-социальной экспертизы»
- 21.18. Постановление Минтруда РФ и Минздрава РФ от 29.01.1997г. № 1/30 «Об утверждении Классификаций и временных критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы»
- 22.19. Постановление-приказ Минтруда РФ, Минздрава РФ и Минобразования РФ от 23.12.1996г. № 21/417/515 «Об утверждении Примерного положения о реабилитационном учреждении»
- 23.20. Приказ Минобразования РФ и Минздравмедпрома РФ от 18.07.1994г. №268/146 «Об освобождении от итоговой аттестации выпускников 9,11 (12) классов общеобразовательных учреждений»
- 24.21. Постановление Минтруда РФ от 8.09.1993г. №150 «О перечне приоритетных профессий рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда»
- 25.22. И другие нормативно-правовые акты РФ и субъектов РФ.

Как мы видим, одной из мер совершенствования государственной политики в области социальной защиты людей с ограниченными возможностями является унификация законодательства. Данная мера поможет значительно упростить законодательство.

Обратимся к Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Статья 28.1. Ежемесячная денежная выплата инвалидам

(введена Федеральным законом от 22.08.2004 N 122-ФЗ (ред. 29.12.2004))

1. Инвалиды и дети-инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату в размере и порядке, установленных настоящей статьей.

2. Ежемесячная денежная выплата устанавливается в размере:

- 1) инвалидам I группы - 2 162 рублей;
- 2) инвалидам II группы, детям-инвалидам - 1 544 рублей;
- 3) инвалидам III группы - 1 236 рублей.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 24.07.2009 N 213-ФЗ)

3. Если гражданин одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по настоящему Федеральному закону и по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту независимо от основания, по которому она устанавливается (за исключением случаев установления ежемесячной денежной выплаты в соответствии с законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском

полигоне"), ему предоставляется одна ежемесячная денежная выплата либо по настоящему Федеральному закону, либо по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина.

4. Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

(часть 4 в ред. Федерального закона от 19.12.2016 N 444-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

5. Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации.

6. Ежемесячная денежная выплата осуществляется в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2014 N 419-ФЗ)

7. Часть суммы ежемесячной денежной выплаты может направляться на финансирование предоставления инвалиду социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

В статье 28.1. п.2 следует рассмотреть возможность уравнивания в правах и льготах разных категорий инвалидов.

Теоретическая и практическая значимость инициативы

Теоретическая значимость, заключается в том, что содержание инициативы развивает недостаточно разработанные вопросы социальной защиты инвалидов. Также поднимаются вопросы несовершенства современного законодательства в этой сфере. Защита прав инвалидов является невероятно важным аспектом в наше время. Люди с ограниченными возможностями являются полноправными членами общества, которые хотят и должны функционировать полноценно. К сожалению, на данный момент в нашей стране созданы еще не все условия для того, чтобы люди с ограниченными возможностями могли реализовать себя.

Практическая значимость выдвигаемой инициативы состоит в том, что предложенные шаги решения проблемы позволят усовершенствовать методы для развития благоприятной среды инвалидов, и на основе этого повысить продуктивность государственного регулирования в области социальной защиты.

Список используемой литературы

1. Куканова Е. В., Павленок П. Д. Основы социологии и политологии. Учебник для СПО. М: Юрайт, 2019. -248 с.
2. Куканова Е. В., Павленок П. Д. Политология и социология. Учебник для вузов. М: Юрайт, 2019. -248 с.
3. Латышева В. В. Основы социологии и политологии. Учебник. М: Юрайт, 2019. -304 с.